



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII, FAMILIEI  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
AȘOZIERU



Fondul Social European  
POSDRU 2007-2013



Investește în oameni!  
2007-2013



IMPLICAT  
ACADEMIA DE ADVOCACY

INVESTEȘTE ÎN OAMENI!

**Primăria Sectorului V al Municipiului BUCUREȘTI**  
**Domnului Marian VANGHELIE**  
**Primar**  
B-dul Regina Elisabeta, nr. 29-31  
Sector 5, BUCUREȘTI

Timișoara, 18 iulie 2011

RN / SS / N° 7180 ME / 18.07.2011

**Stimate Domnule Primar ,**

*Asociația Academia de Advocacy este o entitate legal constituită, în baza sentinței civile nr.931 din 28 noiembrie 2002, cu sediul în Timișoara, având cod fiscal 15102343, reprezentată prin Radu NICOSEVICI, în calitate de președinte.*

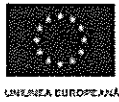
Academia de Advocacy a creat, în cadrul proiectului "Partener Activ și Implicat", platforma virtuală de consultări publice și alerte legislative "Vocea ta", accesibilă la adresele web [www.transparenta.ro](http://www.transparenta.ro) sau [www.advocacy.ro](http://www.advocacy.ro)

Prin intermediul platformei "Vocea ta", informăm reprezentanții societății civile și partenerii sociali despre proiectele legislative locale și naționale supuse dezbaterii publice și le oferim posibilitatea să își exprime opinia și să facă recomandări scrise (proponeri, sugestii) pe marginea acestor proiecte, în scopul facilitării dialogului civic și social.

Platforma este un instrument de informare, monitorizare și documentare legislativă ce va servi o rețea națională de cel puțin 800 de reprezentanți ai societății civile, patronatelor și sindicatelor, câte 100 din fiecare regiune de dezvoltare a țării.

Drept urmare, vă invităm și pe dumneavoastră să vă înregistrați pe [www.transparenta.ro](http://www.transparenta.ro) în calitate de inițiatori ai proiectelor de reglementări. Prin intermediul acestui instrument, în calitate de reprezentanți ai autorităților publice locale, veți beneficia de:

1. acces la un instrument suplimentar de diseminare a informației cu privire la inițiativele dumneavoastră de reglementare;
2. acces la un canal eficient pentru colectarea de recomandări din partea liderilor grupurilor de interese legitime;
3. acces la singura rețea națională de experți în dialog social, lobby și advocacy;
4. posibilitatea de a intra în dialog direct cu experți pe forumul de discuții al platformei pentru optimizarea procesului de reglementare;
5. dovedirea unei comunicări transparente cu comunitatea prin deschiderea manifestată față de dialogul civic și social.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MUNCII, PĂRILIEI  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
ANFOȘORU



Fondul Social European  
POSDRU 2007-2013



MINISTERUL JUSTIȚIEI  
2007-2013



INVESTEȘTE ÎN OAMENII!

Prin prezenta cerere vă adresăm, în baza

- *alin.1, art.6*, din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, modificată și completată;
- Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare

o cerere de informații după cum urmează:

►1. Transmiterea tuturor proiectelor de acte normative elaborate de instituția dumneavoastră, „**cu cel puțin 30 de zile înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare**” (alin.2, art.6, Legea nr.52/2003).

Prin "proiecte de acte normative" ne referim, conform legilor amintite, la: **proiecte de hotărâri (proiecte de hotărâri de Consiliul Județean, proiecte de hotărâri ale Consiliului Local), proiecte de regulamente, decizii ale Primarului sau Președintelui, dezbateri publice, anunțuri publice.**

►2. În conformitate cu prevederile alin.2, art.6 din Legea nr.52/2003, informațiile referitor la proiectul de act normativ transmise Academiei de Advocacy vor trebui să cuprindă :

- „o *notă de fundamentare*,
- o *expunere de motive*,

sau, după caz,

- un *referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus*,
- *textul complet al proiectului actului respectiv*,

precum și

- *termenul limită (respectiv, minimum 10 zile de la data publicării anunțului referitor la proiectul de act normativ, conform Legii nr.52/2003, Art.6, (4) ), locul și modalitatea în care putem trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ*". Vă solicităm, așadar, data limită, numele și datele persoanei de contact căreia îi putem trimite propunerile și sugestiile noastre.

►3. Solicităm transmiterea, în format electronic, a tuturor proiectelor de acte normative (conform dispozițiilor art. 2 alin. b) din Legea nr.544/2001, care "privesc activitățile sau rezultă din activitățile" instituției dumneavoastră).

►4. Dorim, în consecință, să ne fie comunicate data și numărul de înregistrare a cererii, conform art.20, alin.4 din Hotărârea Guvernului nr.123 din 7 februarie 2002 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.544/2001 referitor la liberul acces la informațiile de interes public.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII,  
FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
ASFURSURU



Fondul Social European  
POSDRU 2007-2013



Instituție Structurată  
2007-2013



IMPLICAT  
ACADEMIA DE ADVOCACY

INVESTEȘTE ÎN OAMENI!

►5. Pentru o comunicare optimă, vă rugăm, de asemenea, să aveți amabilitatea să ne confirmați sau să ne transmiteți numele și datele persoanelor responsabile cu informațiile publice, petițiile și transparența decizională, conform Legii 52/2003 și Legii 544/2001, din instituția dumneavoastră: nume responsabil/responsabili transparența decizională, e-mail, telefon, fax.

►6. Dorim ca informațiile **solicitate la punctele 1 - 5** să fie transmise Asociației Academia de Advocacy în format electronic (În conformitate cu Legea nr.544/2001, Art.7.(3)), **la adresa de e-mail: sorina.serbanescu@advocacy.ro.**

În speranța unei fructuoase colaborări pentru consolidarea democrației participative,  
Cu deosebită considerație,

**Radu Nicosevici**  
Președinte  
Asociația Academia de Advocacy



Persoana de contact : **Sorina Șerbănescu**

Însărcinat cu monitorizarea transparenței decizionale la nivel local

Asociația Academia de Advocacy

Bd. Republicii nr.9, cam.212

300159 Timișoara

Tel. : + 4 (0) 356 431 748; 256 403 840

Fax: + 4 (0) 356 431 745; 256 403 841

Mobil: + 4 (0) 723 185 520

e-mail: sorina.serbanescu@advocacy.ro

www.advocacy.ro

www.transparența.ro

www.implicitat.info

Proiect: „PARTENER ACTIV ȘI IMPLICAT- Dezvoltarea competențelor profesionale specifice dialogului social și implicării în procesul decizional al liderilor și personalului din cadrul organizațiilor societății civile și ale partenerilor sociali din România”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007 – 2013

**Academia de Advocacy**

Bd. Republicii nr.9, 300159 Timișoara. Tel: 0356-431748, 0256-403840 Fax: 0356-431745, 0256-403841  
office@advocacy.ro www.advocacy.ro www.implicitat.info



ACADEMIA DE ADVOCACY

Către:

Nr. 9202ME/20.09.2011

**PRIMĂRIA SECTORULUI 5 BUCUREȘTI**  
**B-dul Regina Elisabeta, nr. 29-31, Sector 5, BUCUREȘTI**

**În atenția:**

**Domnului Marian VANGHELIE- Primar**

Subscrisa Asociația Academia de Advocacy, cu sediul în Timișoara, Bd. Republicii nr. 9, cod postal 9300159, jud. Timis, entitate legal constituită, în baza sentinței civile nr.931 din 28 noiembrie 2002, cu sediul în Timișoara, având cod fiscal 15102343, reprezentată prin Radu Mircea Mihai Iosif Nicosevici, în calitate de președinte,

În baza prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ modificata și completata,

Tinând cont de dispozițiile art. 13 alin. (1) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, formulăm prezenta

**PLÂNGERE PREALABILĂ**

Prin care vă solicităm să dispuneți:

- **Soluționarea cererii noastre așa cum a fost formulată, respectiv comunicarea informațiilor solicitate de către asociația noastră prin cererea nr. 7180 ME/18.07.2011 înregistrată la Primăria Sectorului 5 București, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică (art. 6 alin.(1)-(9)) .**

Pentru următoarele

**Motive:**

**I. ASPECTE PREALABILE :**

Asociația Academia de Advocacy a formulat o cerere de informații în baza prevederilor alin.1, art.6, din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și ale Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare.

Această cerere a fost expediată prin poșta, cu confirmare de primire, la Primăria Sectorului 5 București.

Prin cererea formulată asociația noastră a solicitat:

- „*transmiterea tuturor proiectelor de acte normative elaborate de instituția dumneavoastră, cu cel puțin 30 de zile înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare*” (alin.2, art.6, Legea nr.52/2003). „;”
- „*transmiterea, în format electronic, a proiectelor de acte normative (conform dispozițiilor art. 2 alin. b) din Legea nr.544/2001, care “privesc activitățile sau rezultă din activitățile” instituției dumneavoastră)*” ,
- „*să ne fie comunicate, odată cu prima transmitere a proiectelor de acte normative solicitate, și data și numărul de înregistrare a cererii, conform art.20, alin.4 din Hotărârea Guvernului*”



ACADEMIA DE ADVOCACY

nr.123 din 7 februarie 2002 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.544/2001 referitor la liberul acces la informațiile de interes public.

- „să ne confirmați sau să ne transmiteți numele și datele persoanelor responsabile cu informațiile publice și transparența decizională, conform Legii 52/2003 și Legii 544/2001, din instituția dumneavoastră: nume responsabil/responsabili transparența decizionala, e-mail, telefon, fax.”

Am indicat în conținutul cererii, în mod expres: domeniile vizate, conținutul minimal al informațiilor referitoare la proiectele de acte normative așa cum este acesta prevăzut de art.6, alin. (2) din Legea nr.52/2003; modalitatea electronică de comunicare, respectiv adresa de e-mail la care să ne fie transmise informațiile solicitate.

Am solicitat de asemenea comunicarea acestor informații cu respectarea termenului de minimum 10 zile de la data publicării anunțului referitor la proiectul de act normativ, conform Legii nr.52/2003, Art.6, (4), astfel încât, după caz, să uzăm de dreptul conferit de aceeași lege de a trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ. În acest scop am solicitat și comunicarea datei limită, a numelui și a datelor persoanei de contact căreia îi putem trimite propunerile și sugestiile noastre.

La solicitarea subscrisei, Primaria Sectorului 5 București nu a expediat nici un răspuns, astfel cum prevede art. 2 alin. 1 lit. H din Legea Contenciosului Administrativ, actualizată. Ca urmare a acestui fapt, considerăm că sunt aplicabile prevederile art. 8 alin. (1) din Legea 554/2004, care echivalează refuzul de a răspunde în termenul prevăzut de articolul mai sus menționat cu soluționarea negativă a cererii.

## II. OBIECTUL PLANGERII:

### II.1. Nelegalitatea

Nesoluționarea cererii noastre vine în contradicție cu prevederile art. 6 alin. (1) din Legea nr. 52/2003 potrivit căreia „In cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la aceasta acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.”

Din interpretarea logică și teleologică a textului de lege citat rezultă că acesta stabilește **obligatii cumulative** în sarcina autorităților administrație publice locale și centrale și **nu alternative**; autoritatea emitentă este obligată să publice anunțul pe site-ul propriu, să-l afișeze la sediu, să-l transmită către mass-media și să comunice proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere în acest sens.

Mai mult, art. 6 alin (2)-(8) din lege reglementează în mod expres termenul în care se publică anunțul susmenționat, componenta dosarului privind anunțul, termenul până la care se pot formula propuneri privind proiectul de act normativ, cu mențiunea că proiectul se transmite spre analiză și avizare autorităților publice numai după definitivare, pe baza propunerilor formulate în condițiile art. 6 alin. (4) din Lege.

Art. 6 alin. (9) al Legii nr. 52/2003 prevede o singură derogare de la procedura obligatorie instituită prin art. 6 lin. 1-8, numai în ipoteza unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale,



## ACADEMIA DE ADVOCACY

impune adoptarea de solutii imediate, in vederea evitarii unei grave atingeri aduse interesului public, situatie in care proiectele de acte normative se supun adoptarii in procedura de urgenta prevazuta de reglementarile in vigoare.

Raportat la dispozitiile legale invocate, lipsa oricărui răspuns reprezinta in fapt nesolutionarea in termenul legal a cererii noastre, putand fi asimilat unui refuz nejustificat de solutionare a cererii de comunicare a informatiilor solicitate in scris si incalcarea obligatiilor prevazute in sarcina dumneavoastra prin art. 6 alin. (1) din Legea nr. 52/2003 .

### II.1. Interesul legitim vatamat prin nesolutionarea cererii

Nesolutionarea cererii noastre asa cum acesta a fost formulata si implicit refuzul de a da curs solicitarii de comunicare a informatiilor in modalitatea descrisa, potrivit dispozitiilor legale susmentionate vatama interesele noastre legitime recunoscute de Legea nr. 52/2003 privind transparenta decizionala in administratia publica si Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informatiile de interes public, avand in vedere urmatoarele considerente:

Academia de Advocacy a creat, în cadrul proiectului strategic "Partener Activ și Implicat - Dezvoltarea competențelor profesionale specifice dialogului social și implicării în procesul decizional al liderilor și personalului din organizațiile societății civile și ale partenerilor sociali din România ", proiect finanțat prin programul POSDRU din fonduri structurale europene, respectiv din bani publici, platforma virtuală de consultări publice și alerte legislative "Vocea ta", accesibilă la adresele web [www.transparenta.ro](http://www.transparenta.ro) sau [www.advocacy.ro](http://www.advocacy.ro).

Interesul legitim al Asociației Academia de Advocacy pentru solicitarea de informații de interes public prin transmiterea electronică a tuturor proiectelor de acte normative elaborate de instituțiile administrației publice centrale și locale rezultă din *nevoia de informare* prin intermediul platformei virtuale de consultări publice și alerte legislative "Vocea ta" a reprezentanților societății civile și a partenerilor sociali despre politicile publice și proiectele legislative locale și naționale supuse dezbaterii publice, pentru a le oferi acestora *posibilitatea legală* prevăzută de Legea 52/2003 *de a-și exprima opinia și a face recomandări scrise* (propuneri, sugestii) pe marginea acestor proiecte legislative.

Subactivitatea A.V.2. a proiectului "Partener Activ și Implicat - Dezvoltarea competențelor profesionale specifice dialogului social și implicării în procesul decizional al liderilor și personalului din organizațiile societății civile și ale partenerilor sociali din România " în curs de implementare de către Academia de Advocacy prevede *crearea și operaționalizarea unei platforme virtuale de informare, de dezbateri publice, de avertizare legislativă*, sectorială, pe teme de interes și *crearea de legături cu autoritățile publice* care pun în dezbatere proiecte de politici publice și/sau acte normative, sectorial, pe teme de interes, la nivel local, național și european, în scopul *implicării participanților la proiect în dialogul civic și social* la nivel local, național și european.

Platforma virtuala este un instrument de informare, monitorizare și documentare legislativă ce va deservi la sfârșitul celor 3 ani de implementare a proiectului o *rețea națională de 800 de reprezentanți* ai patronatelor, sindicatelor, camerelor de comerț și industrie, asociațiilor și fundațiilor din societatea civilă cu interese diverse (câte 100 de reprezentanți din fiecare regiune de dezvoltare a țării), dintre care *267 sunt deja utilizatori înregistrați* ai platformei, la doar 5 luni de la lansarea ei.



#### ACADEMIA DE ADVOCACY

Platforma virtuală de consultări publice și alertă legislativă creată și dezvoltată de Asociația Academia de Advocacy acoperă 36 de domenii de interes pentru utilizatorii înregistrați (*agricultură și dezvoltarea mediului rural, apărare, asigurări și asistență socială, cercetare, comunicații, concurență, culte, cultură, descentralizare și reformă administrativă, dialog social, drepturile minorităților, drepturile omului, finanțări, formare profesională, justiție, mediu, mediul de afaceri, măsuri active de ocupare a forței de muncă, ordine publică, politica de regionalizare, politica energetică, politici de tineret, politici economice, industriale și comerciale, politici sociale, politică externă, politică fiscală, protecția consumatorilor, relații de muncă, religie, siguranța națională, sănătate, transporturi, turism, urbanism, învățământ*), atât la nivel european, cât și la nivelul politicilor publice și reglementărilor naționale și locale.

*Analiza statistică a domeniilor de interes și ariilor geografice* selectate de utilizatorii înregistrați în Registrul Grupurilor de Interese de pe platforma virtuală a Academiei de Advocacy *demonstrează acoperirea* unei arii largi de interese diverse de informare, monitorizare și documentare legislativă.

În consecință, refuzul de îndeplinire a obligației de comunicare, la cerere, a proiectelor de acte normative elaborate de instituția dumneavoastră, implicând nesoluționarea cererii noastre așa cum a fost formulată, va aduce importante prejudicii Asociației Academia de Advocacy în cursul implementării unui proiect finanțat din bani publici europeni și ai statului român.

### III. OBLIGAȚII DE LEGALITATE:

**Având în vedere obligațiile de respectare a dispozițiilor legislației în vigoare care va încumbara, solicitam, în conformitate cu dispozițiile art. 6 alin. (1) și următoarele din Legea nr. 52/2003, să dați curs cererii noastre nr. 7180 ME/18.07.2011 de informații, astfel cum a fost formulată și înregistrată la Primăria Sectorului 5 București.**

În caz contrar, în temeiul art. 13 alin. (1) din Legea nr. 52/2003, în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, urmează să ne adresăm instanței judecătorești competente.

Ne întemeiem prezenta plângere prealabilă pe următoarele dispoziții legale: art. 1, art. 7, art. 8 alin. (1) din Legea 554/2004, art. 6 alin. (1)-(9), art. 13 alin. (1) din Legea nr. 52/2003.

Prezenta constituie plângere prealabilă în condițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

Academia de Advocacy  
prin  
**Radu Mircea Mihai Iosif Nicosevici**  
Președinte

